

POAT DAGL

Small Business Act, Statuto delle imprese e condizionalità 2014-2020: AIR e TEST PMI

“Condizionalità ex ante e Test PMI”

**Presidenza del Consiglio dei Ministri- Sala Monumentale della Galleria Sordi
Roma, 18 aprile 2012**

Giorgio Martini

Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica
Direzione Generale per la Politica Regionale Unitaria
Comunitaria

Riforma coesione 2014-2020: tra i diversi aspetti positivi va segnalata certamente la novità della condizionalità ex ante.

La proposta della Commissione è una ottima base di partenza, ha tutti gli ingredienti necessari per una politica di coesione efficace, tuttavia, **c'è ancora troppa compliance formale e poco impegno verso il cambiamento istituzionale necessario all'efficacia della politica: less and better**

Condizionalità ex ante : Principi

- Garantire che sussistano le condizioni quadro necessarie per un uso efficace del sostegno dell'Unione Europea
- Garantire che siano presenti le condizioni necessarie perché assicurino un sostegno efficace per il raggiungimento degli obiettivi generali e specifici della strategia Europa 2020
- Ritenerne che l'efficacia degli investimenti finanziati dai Fondi in alcuni casi è fortemente compromessa da strozzature presenti nei quadri strategici, normativi e istituzionali

Condizionalità ex ante : articolo 17 1/2

- Le condizionalità ex ante sono definite a livello di Fondo
- Gli SM accertano che le condizionalità ex ante siano soddisfatte
- La Commissione accerta il rispetto delle condizionalità in fase di valutazione del Contratto di Partenariato e dei P.O.
- Nel Contratto di Partenariato gli SM devono includere una sintesi delle azioni da intraprendere e il calendario
- Termine massimo per garantire l'adempimento di tali condizionalità ex ante è di due anni dal Contratto di Partenariato o, se precedente, entro il 31.12.2006

- Le azioni dettagliate per conformarsi alle condizionalità ex ante (compresa la tempistica e il calendario) sono inserite anche a livello di Programma Operativo
- in sede di adozione di un P.O. la Commissione ha la possibilità di sospendere, in tutto o in parte, i pagamenti, in attesa che siano completate le azioni volte a soddisfare una o più condizionalità ex ante

Condizionalità ex ante : Allegato IV

Nell'allegato IV sono previste due tipologie di condizionalità:

Le condizionalità **tematiche** ex ante :

(R&S; tecnologie informazione; **competitività PMI**; emissione carbonio; cambiamenti climatici; uso sostenibile delle risorse; occupazione; istruzione e apprendimento; inclusione sociale; capacità istituzionale e amministrativa)

Le condizionalità ex ante **generali**:

(antidiscriminazione; parità di genere; disabilità; appalti pubblici; aiuti di stato; normativa VAS e VIA; sistemi statistici e indicatori di risultato)

Condizionalità ex ante : Questioni aperte

Attualmente, nell'ambito della Presidenza Danese, le questioni principali inerenti il tema delle condizionalità ex ante sono:

- Meno aspetti formali e più aspetti sostanziali
- Principio di proporzionalità
- Procedure e onere della prova in caso di contestazione
- Tempistica e scadenze
- Riprogrammazione

Il 2 aprile la Presidenza Danese ha presentato una ipotesi di compromesso sulla base della proposta della Commissione del 14 marzo (più circostanziato)

Condizionalità ex ante : Posizione Italiana

La posizione Italiana sul tema delle Condizionalità ex ante è la seguente:

- condizionalità ex ante come un'opportunità
- anticipare la data del 31.12.2016 di un anno
- obbligo di riprogrammazione in caso di non rispetto delle condizionalità ex ante nei tempi
- contraria all'introduzione del principio di proporzionalità
- più certezza sulle procedure e sui tempi

Condizionalità ex ante : articolo 9 punto 3

“promuovere la competitività delle piccole e medie imprese”

- Assicurare un meccanismo di controllo per l’attuazione dello SBA, compreso un organismo incaricato di coordinare le questioni relative alle PMI (rappresentante PMI)



- MiSE DG Enti cooperativi (Direttiva PCM maggio 2010) svolge l’attività di monitoraggio
- Statuto delle Imprese (Legge 180/2011) è entrato in vigore
- Nomina di Mr PMI

Condizionalità ex ante : articolo 9, punto 3

“promuovere la competitività delle piccole e medie imprese”

- Ridurre i tempi di costituzione di un'impresa (3 gg) e relativo costo (100€)



-
- Sistema ComUnica è operativo (impresa in 1 giorno)
- Sportello Unico Attività Produttive (SUAP- telematico) per l'avvio operativo dell'attività di impresa è operativo (copertura intorno 60% della popolazione)

Condizionalità ex ante : articolo 9, punto 3

“promuovere la competitività delle piccole e medie imprese”

- Ridurre a 3 mesi per ottenimento licenze e permessi per avviare ed esercitare l'attività specifica di una impresa



- Sistema Segnalazione Certificata Inizio Attività (SCIA) è operativo . Sistema di Autocertificazione che sostituisce certificazioni, licenze, permessi per l'esercizio delle attività imprenditoriali commerciali e artigianali

Condizionalità ex ante : articolo 9, punto 3

“promuovere la competitività delle piccole e medie imprese”

- Assicurare un sistema di valutazione sistematica dell’impatto della legislazione sulle PMI – TEST PMI



- Statuto delle imprese – art.17 (competenza della Presidenza del Consiglio)
- Statuto delle imprese – art.6 comma 4 (coinvolgimento sistema regionale e EE.LL)
- Sistemi AIR e VIR

Condizionalità ex ante : articolo 9, punto 3

“promuovere la competitività delle piccole e medie imprese”

TEST PMI in EUROPA

In occasione del meeting dei Contact Point Nazionali –SBA del settembre 2011 la Commissione Europea ha presentato lo stato dell’arte sull’applicazione del TEST PMI a livello europeo.

Sono stati individuati 3 gruppi corrispondenti a 3 diversi livelli di attuazione:

- avanzato (una decina di SM: UK,D,DK, Hol,Pol, SV,....)
- intermedio (9 SM: tra cui SP, A, Ro,.....)
- base (8 SM tra cui IT, Cipro, P, Gr.....)

Grazie per l'attenzione

giorgio.martini@tesoro.it